

УДК 338

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© Автор(ы) 2023

АРИСТОВ Анатолий Викторович, аспирант

Тольяттинский государственный университет

445020, Россия, Тольятти, aristov.anatoly163@yandex.ru

ORCID: 0000-0002-0955-5147

АРИСТОВ Юрий Иванович, преподаватель

Школа №73 имени Героя Советского Союза Н.Ф.Карацупы

445011, Россия, Тольятти, aristov.yu.i@yandex.ru

ORCID: 0000-0002-1896-1227

КУРИЛОВА Анастасия Александровна, доктор экономических наук, профессор Института
финансов, экономики и управления

Тольяттинский государственный университет

445020, Россия, Тольятти, aakurilova@yandex.ru

SPIN: 2332-0017

AuthorID: 626213

ResearcherID: F-6007-2016

ORCID: 0000-0002-1943-5675

ScopusID: 56422298700

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с обеспечением финансовой стабильности государства Российской Федерации через совершенствование информационных технологий в сфере экономики, управления и цифровизации, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг, заключении прямых контрактов (договоров) и их цифрового сопровождения. Цифровизация в экономике, государственном и муниципальном управлении совершенствуется и развивается, это непосредственно влияет на достижение значимых экономических задач и целей, в том числе на международном уровне. В данном научном исследовании рассматривается опыт внедрения цифровых технологий в экономике, управлении, путем интеграции сведений и документов между внешними информационными системами, технологиями и единой информационной системе (далее – ЕИС) на уровне субъектов Российской Федерации. Выявлены и показаны недоработки при использовании информационных технологий при осуществлении закупочной деятельности в сфере экономики и управлении, представлены актуальные проблемы и их перспективные решения. Основные вопросы научного исследования в части совершенствования и достижения эффективности информационных технологий в сфере экономики, цифровизации закупочной деятельности и управлении следующие: контракты (договора), относящиеся к малым закупкам, необходимо цифровизовать и предоставить общественный доступ в ЕИС, путем интеграции документов и сведений в данной системе; функциональная возможность электронного активирования в ЕИС по заключенным контрактам (договорам), относящимся к малым закупкам; функциональная возможность и обеспечение электронной платежеспособности в ЕИС по заключенным контрактам (договорам), как путем конкурентных процедур и иных способов осуществления закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, так и по заключенным контрактам (договорам), относящимся к малым закупкам; нормативные правовые акты (далее – НПА), предоставляющие право заказчикам заключать контракты (договора), относящиеся к малым закупкам на бумажном носителе, – целесообразно максимально цифровизовать данный процесс закупочной деятельности, предоставив возможность заключения контрактов (договоров) в электронном виде, также привести в соответствие НПА, включив в них новые изменения. Авторы статьи предлагают Вашему вниманию ознакомиться с рекомендациями, которые способствуют эффективному использованию информационных технологий в сфере экономики и цифровизации и иных направлений деятельности государства, в том числе, государственном, муниципальном, коммерческом управлении, в учреждениях на территории Российской Федерации, позволяющих обеспечить финансовую стабильность государства.

Ключевые слова: финансовая стабильность, экономика, цифровизация, электронное активирование (электронная приемка), эффективность, управление, совершенствование, интеграция сведений и документов во внешних информационных системах и технологий в единой информационной системе, электронная платежеспособность (автоплатеж), экономия бюджетных средств.

DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF THE PROCUREMENT SYSTEM IN THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION

© The Author(s) 2023

ARISTOV Anatoly Viktorovich, graduate student

Togliatti State University

445020, Russia, Togliatti, aristov.anatoly163@yandex.ru

ARISTOV Yury Ivanovich, teacher

School N73 named after Hero of the Soviet Union N.F.Karatsupy

445011, Russia, Togliatti, aristov.yu.i@yandex.ru

KURILOVA Anastasia Aleksandrovna, Doctor of Economic Sciences, Professor,
Institute of finance, economics and management

Togliatti State University

445020, Russia, Togliatti, aakurilova@yandex.ru

Abstract. The article deals with topical issues related to ensuring the financial stability of the state of the Russian Federation by improving and achieving the effectiveness of information technologies in the field of economics, management and digitalization, including in the field of procurement of goods, works, services, the conclusion of direct contracts (contracts) and their digital support. Digitalization in the economy, state and municipal administration is improving and developing, this directly affects the financial stability of the state, the development of information technologies that ensure the achievement of significant economic objectives and goals, including at the international level. In this scientific study on ensuring financial stability, the issue of achieving maximum digitalization in the economy and management, the effectiveness of information technologies in all spheres of state activity, the timely introduction of digital technologies in the economy, management and other areas, through the introduction of integration of information and documents between external

information systems, technologies and a unified information system (hereinafter – UIS) at the level of the subjects of the Russian Federation. Shortcomings in the use of information technologies in the implementation of procurement activities in the field of economics and management, ensuring the financial stability of the state, are identified, current problems and their promising solutions are presented. The main directions in scientific research in terms of improving and achieving the effectiveness of information technologies in the field of economics, digitalization of procurement activities and management are as follows: contracts (contracts) related to small purchases need to be digitalized and provide public access to the EIS by integrating documents and information in this system; to introduce the functionality of electronic registration in the EIS for concluded contracts (contracts) related to small purchases; to introduce functionality and ensure electronic solvency in the EIS under concluded contracts (contracts), both through competitive procedures and other methods of procurement in accordance with the current legislation of the Russian Federation, and under concluded contracts (contracts) related to small purchases; in the regulatory legal acts (hereinafter referred to as the NPA), which grant the right to customers to conclude contracts (contracts) related to small purchases on paper, it is advisable to digitalize this procurement process as much as possible, making it possible to conclude contracts (contracts) in electronic form, also to bring the NPA into compliance by including new changes in them. The authors of the article offer your attention in scientific interest and practical significance, in improving and practical developments in this direction, to familiarize yourself with the presented information of scientific research, recommendations that contribute to the effective use of information technologies in the field of economics and digitalization and other areas of state activity, including state, municipal, commercial management, in institutions on the territory of the Russian Federation, allowing to ensure the financial stability of the state.

Keywords: financial stability, economy, digitalization, electronic registration (electronic acceptance), efficiency, management, improvement, integration of information and documents in external information systems and technologies in a single information system, electronic solvency (autopayments), budget savings.

ВВЕДЕНИЕ

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами.

На сегодняшний день развитие и поддержка финансовой стабильности государства является приоритетом развития эффективной экономики нашей страны. Цифровизация охватывает практически уже почти все сферы профессиональной деятельности на территории субъектов государства Российской Федерации, её реализация связана с внедрением и совершенствованием информационных технологий, что в комплексе позволит обеспечить эффективность финансовой стабильности государства.

В качестве примера обращаем Ваше внимание на то, что при организации закупочной деятельности, в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ [1], Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ [2], присутствует документооборот, который ведется на бумажном носителе в соответствии с утвержденными НПА учреждениями субъектов Российской Федерации и главными распорядителями бюджетных средств государственных и муниципальных учреждений (далее – ГРБС), разрешающий и дающий право заказчикам заключать контракты (договора) на данном носителе. Документооборот на бумажном носителе сдерживает развитие цифровизации в стране. Это также создает определенные проблемы экономической целесообразности использования бюджетных средств и способствует неприемлемым материальным затратам при расходовании и экономии данных средств, что препятствует эффективному обеспечению финансовой стабильности государства.

Одновременно с этим для закупок товаров, работ, услуг, относящихся к конкурентным процедурам, и иным способам осуществления закупок, установленным законодательством Российской Федерации, по результатам которых заключаются контракты (договора), предусмотрено электронное активирование (электронная приемка) в ЕИС. Однако при осуществлении закупок, относящихся к малым закупкам, по результатам которых заключаются прямые контракты (договора), следует заметить, что на сегодняшний день эта категория закупок не достигает необходимого уровня цифровизации для обеспечения открытости информации в ЕИС о закупках. Отображение сведений и размещение документов в ЕИС обо всех контрактах (договорах), заключенных в электронном виде, путем выставления оферты или прямым способом, также касается интересов социальной и общественной доступности, которые должны отображаться в ЕИС.

Соответственно, в целях обеспечения и совершенствования финансовой стабильности государства следует рассмотреть ряд проблем, которые решаемы на

ближайшую перспективу в части приведенных поставленных задач и целей в данном научном исследовании.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых основывается автор(ы); выделение неразрешенных ранее частей общей проблемы.

В настоящее время актуальны вопросы по обеспечению финансовой стабильности, развитию цифровизации и экономики, которым посвящены многие научные исследования и публикации, например: В. И. Жуковский [3, С. 51-54], Е. А. Ковалев, Р. Э. Сабитов [4, С. 727-730] и др. Особое внимание вопросам цифровизации в экономике и управлении уделяется на самом высоком уровне страны: Д. И. Азаров [5], Д. А. Медведев [6, № 1632-р], М. В. Мишустин [7], Президент В. В. Путин [8, № 7].

МЕТОДОЛОГИЯ

Формирование целей статьи.

Цель научной статьи: оценить эффективность существующей системы закупочной деятельности на территории субъектов государства Российской Федерации. Предложить решения излагаемых проблем.

Так для решения существующей актуальной проблемы предлагаем использовать следующее:

1. Максимально цифровизовать закупки малого объема в электронном виде и предоставить возможность отображения документов в общем доступе ЕИС:

- в настоящее время функциональная возможность у большинства заказчиков РФ в части размещения контрактов (договоров) в ЕИС, относящихся к малым закупкам отсутствует. Общий доступ к данным документам закрыт, они могут быть предоставлены только через официальный запрос проверяющих органов контроля. Решение данной проблемы представляется возможным, благодаря обеспечению внедрения функционально-технической возможности интеграции документооборота между системами внешнего заказа и ЕИС, также и для заказчиков, которые напрямую работают в ЕИС. Это обеспечит отображение сведений и документов в общем доступе в ЕИС.

2. Внедрить электронное активирование (электронную приемку) в ЕИС по заключенным контрактам (договорам), относящимся как к закупкам малого объема, так и к закупкам, осуществляющимся путем использования оферты в электронном виде во внешних региональных системах заказа, в том числе в ЕИС:

- электронное активирование (электронная приемка) при документообороте по контрактам (договорам), относящимся к закупкам малого объема не предусмотрена в ЕИС у заказчиков на всей территории РФ. Решение данной проблемы становится возможным на основании существующей практики электронного активирования с 2022 года по отношению к конкурентным электронным про-

цедурам и иным в соответствии с требованиями, установленными законодательством о контрактной системе и иных нормативных правовых актов (далее – НПА) об обязательном электронном активировании (электронной приемке) по отношению к ряду закупок. В данном случае при размещении сведений и документов о приемке в ЕИС, подлежащих обязательному электронному активированию вручную, в системе при размещении данных документов срабатывает блокирующий контроль, который настроен системами о недопущении нарушения требований законодательства о контрактной системе.

3. Рассмотреть и внедрить технически-функциональную возможность интеграции электронной платежеспособности (казначейских автоплатежей) из внешних электронных региональных систем заказа на уровне субъектов РФ с ЕИС, как по закупкам, осуществляющимся путем конкурентных процедур и иных процедур, по результатам которых заключаются контракты (договора), так и по заключенным контрактам (договорам), относящимся к малым закупкам. Это относится к региональным и муниципальным заказчикам и иным:

- функционал электронной платежеспособности (казначейских автоплатежей) для региональных и муниципальных заказчиков РФ, на сегодняшний день в ЕИС не предусмотрен. Однако данная возможность может быть со временем реализована на государственном уровне с учетом практики, предусмотренной для федеральных заказчиков РФ с января 2023 года, как обязательной процедуры оплаты контрактов через казначейские платежи [9].

4. Максимально цифровизовать контракты (договора) на бумажном носителе в электронный вид, допуская исключения на первое время в части масштабности охвата цифровизации закупочной деятельности, учитывая возможность адаптации к данной процедуре контрагентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей и иным контрагентам) (далее – контрагент):

- разработать и предоставить технически-функциональную возможность, при которой будет обеспечено направление и подписание данных контрактов (договоров) в региональных электронных информационных системах внешнего заказа и ЕИС для обеспечения нужд субъектов РФ (ГРБС), им подведомственных учреждений с использованием электронной цифровой подписи заказчиков учреждений и иных между контрагентами.

5. Нормативные правовые акты субъектов РФ и иных учреждений, предоставляющие право заказчикам заключать контракты (договора), относящиеся к закупкам малого объема на бумажном носителе, требуется максимально цифровизировать, предоставив возможность заключения контрактов (договоров) в электронном виде, в том числе привести в соответствие НПА, включив в них новые изменения:

- внести изменения и привести в соответствие НПА, регламентирующие новый порядок осуществления процесса закупочной деятельности в соответствии с нововведениями и требованиями законодательства о контрактной системе и иных НПА.

На основании вышесказанного следует, что предлагаемая нами практика и предложения с целью эффективного осуществления процесса закупочной деятельности и обеспечения финансовой стабильности государства должна распространиться на все 89 субъектов РФ.

Таким образом, мы сможем обеспечить электронными информационными цифровыми технологиями, методами и способами профессиональную деятельность в сфере закупочной деятельности субъекты РФ, учреждения в сфере государственного и муниципального управления, бюджетные организации и иные в области закупочной деятельности, при этом эффективно использовать бюджетные средства, их экономию, реализацию планов государства на реализацию предусмотренных и запланированных программ, цифровую экономику и управление во всех сферах профессиональной деятель-

ности.

Используемые в исследовании методы, методики и технологии.

При написании научной статьи был использован комплекс общенаучных методов исследования: индукция и дедукция, абстрагирование и конкретизация, обобщение и систематизация, наблюдение, использование проверенных интернет источников, анализ и синтез и прочее.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.

В качестве примера предлагаем ознакомиться с тем, что электронное активирование (электронная приемка) является результатом внедрения и развития цифровизации в стране, которая предусмотрена на сегодняшний день в ЕИС для определенной категории закупок и заключенных контрактов (договоров), для которых предоставление сведений и документов на бумажном носителе заменены электронным документооборотом, размещающие и публикуемые в ЕИС на официальном интернет сайте [10]:

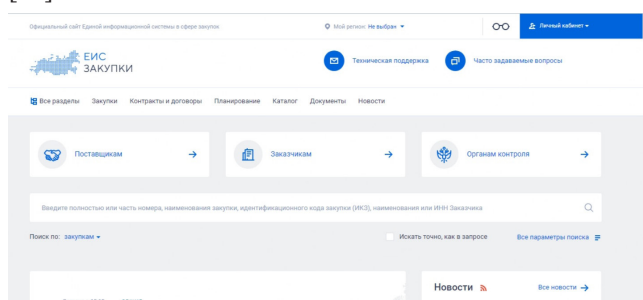


Рисунок 1 – Официальный сайт ЕИС в сфере закупок.

К исключению относятся заключенные контракты (договора) заказчиками и другими, сведения и информация о которых на сегодняшний день не подлежат размещению и отображению в ЕИС, это связано с тем, что для данной категории контрактов (договоров) не предусмотрена функциональная возможность максимальной цифровизации. Данные контракты (договора) размещаются и публикуются во внешних информационных системах заказа субъектов Российской Федерации в личном кабинете заказчика и не подлежащих размещению в общественном доступе в системе ЕИС.

Многие заказчики субъектов Российской Федерации используют различные электронные информационные системы внешнего заказа, так на примере субъекта Самарской области используется система веб-торги-КС [11], где предусмотрены разделы: «Вход для заказчиков» и «Малые закупки Самарской области» для контрагентов:

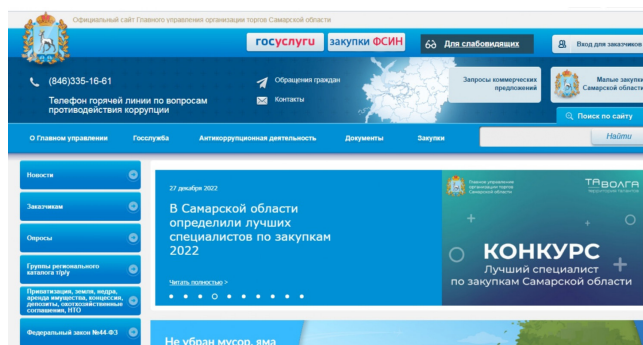


Рисунок 2 – Официальный сайт Главного управления организации торгов Самарской области.

Оценка эффективности закупочной деятельности на территории РФ в части экономии по заключенным контрактам [10]:

Таблица 1. Экономия по заключенным контрактам в РФ за период 2020 – 2022 год, млрд руб.

№ п/п	Экономия по заключенным контрактам в РФ за период 2020 – 2022 год, млрд руб.		
	2020	2021	2022
1	442,29	398,8 (6,4 %)	394,7 (4,91 %)

Таблица 2. Экономия по заключенным контрактам в РФ за период 2020 – 2022 год по уровням заказчиков, млрд руб.

№ п/п	Уровень заказчиков	Экономия по заключенным контрактам за период 2020 – 2022 год, млрд руб.		
		2020	2021	2022
1	Федеральные заказчики	103,17 (6,66 %)	78,97 (4,91 %)	81,23 (3,7 %)
2	Региональные и муниципальные заказчики	337,23 (8,45 %)	317,96 (6,92 %)	312,53 (5,38 %)
3	Иные заказчики	1,89 (5,43 %)	1,88 (6,07 %)	0,94 (2,9 %)

Оценка эффективности закупочной деятельности на территории Самарской области по заключенным контрактам:

Таблица 3. Экономия по заключенным контрактам в Самарской области за период 2020 – 2022 год, млрд руб.

№ п/п	Экономия по заключенным контрактам в Самарской области за период 2020 – 2022 год, млрд руб.		
	2020	2021	2022
1	4,58 (8,55 %)	5,24 (7,18 %)	4,43 (4,6 %)

Таблица 4. Экономия по заключенным контрактам в Самарской области за период 2020 – 2022 год по уровням заказчиков, млрд руб.

№ п/п	Уровень заказчиков	Экономия по заключенным контрактам в Самарской области за период 2020 – 2022 год, млрд руб.		
		2020	2021	2022
1	Региональные заказчики	2,16 (6,88 %)	2,82 (6,66 %)	2,99 (4,69 %)
2	Муниципальные заказчики	2,42 (10,92 %)	2,42 (7,9 %)	1,44 (4,42 %)

ОБСУЖДЕНИЕ

Сравнение полученных результатов с результатами в других исследованиях.

В настоящее время Минфином России совместно с ФАС России и иными органами исполнительной государственной власти с целью упрощения и оптимизации закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе, для защиты от недобросовестной конкуренции, в том числе, в части осуществления закупок малого объема, ведется работа по совершенствованию законодательства в сфере закупок.

С января 2023 для всех федеральных заказчиков стала обязательна система оплаты контрактов через казначейские платежи (применение системы автоплатежей) в ЕИС [9].

ВЫВОДЫ

Выводы исследования.

На основании вышеизложенного авторы научной статьи рекомендуют следующее: заказчикам исполнительных государственных органов власти РФ (ГРБС), при осуществлении закупочной деятельности изыскать способы снижения затрат в целях экономии бюджетных средств, принять необходимые меры по совершенствованию и достижению эффективной экономии средств, в сфере закупочной деятельности подведомственных им учреждений. Принимать участие в совершенствовании программы цифровизации экономики среди подведомственных заказчиков бюджетных учреждений (в сфере здравоохранения, образования, государственного и муниципального управления и др.). Создать функциональную возможность электронного активирования в отношении заключенных контрактов (договоров), относящихся к малым закупкам, систему казначейских автоплатежей для заказчиков на региональном и муниципальном уровне в системе ЕИС, с учетом возможности интеграции сведений с электронными системами внешнего заказа в ЕИС. Максимальная цифровизация закупочной деятельности позволит обеспечить открытость и прозрачность сведений и информации, размещаемые заказчиками в ЕИС, обеспечить финансовую стабильность, развитие цифро-

визации экономики, обеспечение конкурентоспособности и противодействие коррупции, усиление контроля за расходованием бюджетных средств.

Перспективы дальнейших изысканий в данном направлении.

В последующих исследованиях мы планируем рассмотреть процессы совершенствования и апробацию электронной Системы в субъектах Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федер. закон от 05.04.2013 №44-ФЗ [ред. от 28.12.2022] [с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023] // URL: https://legalacts.ru/doc/44_FZ-o-kontraktnoj-sisteme/.
2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федер. закон от 18.07.2011 №223-ФЗ [ред. от 05.12.2022] // URL: https://legalacts.ru/doc/223_FZ-o-zakupkah-tovarov-rabot-uslug-otdelnymi-vidami-juridicheskikh-lic/.
3. Жуковский В.И. Правовые механизмы управления стабильностью финансового рынка как гарантия защищенности финансовой системы государства // Государственный институт экономики, финансов, права и технологий. Сборник научных трудов по материалам Национальной научно-практич. конференции, 2020. С. 51-54.
4. Ковалев Е.А., Сабитов Р.Э. От цифровизации экономики к цифровизации права: теоретико-правовые исследования // НИУ «ВШЭ» КФУ. Сборник материалов XXIII Междун. научно-практич. конференции молодых ученых. Пермь, 2021. С. 727-730.
5. Веб саїт: URL: https://www.samregion.ru/press_center/news/ministerstvo-okazhet-sodejstvie-po-privlecheniyu-investicij-v-it-sferu-dmitrij-azarov-o-cifrovizacii-regiona/.
6. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28.07.2017 №1632-р // Председатель Правительства Рос. Федерации. 2017.
7. Пятый международный цифровой форум «Digital Almaty 2023: Цифровое партнерство в новой реальности» // URL: <http://government.ru/news/47680/> (дата обращения 03.02.2023).
8. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Рос. Федерации» (утв. президентом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 №7) // Президент Рос. Федерации.
9. Веб саїт: URL: <https://zakupki-digital.ru/korotko-o-vazhnom/novaya-sistema-oplaty-kontraktov-cherez-kaznachejskie-avtoplatezhi/>.
10. Веб саїт: URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.
11. Веб саїт: URL: <https://webtorgi.samregion.ru/Menu/Page/233>.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов

The authors declare no conflicts of interests

Received date: 02.04.2023

Revised date: 14.04.2023

Accepted date: 14.05.2023